

Ф Н П Р
Областной союз
«Федерация профсоюзов Самарской области»
ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09.2021г.

№ 15-3

г. Самара

**О практике работы Общественной организации
«Самарский областной профессиональный союз
работников социальной защиты населения»
в сфере защиты социально-трудовых прав работников**

Заслушав и обсудив информацию председателя Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» Катиной Лидии Николаевны по защите социально - трудовых прав членов профсоюза и на основании прилагаемой справки о проверке, проведенной специалистами правового департамента ФПСО

ПРЕЗИДИУМ ФПСО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» Катиной Л.Н. и пояснительную записку, подготовленную правовым департаментом ФПСО, принять к сведению.

2. Признать работу Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» по защите социально-трудовых прав работников удовлетворительной.

3. Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» продолжить работу по защите социально-трудовых прав членов профсоюза, направленную на повышение ее эффективности.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на департамент организационно-кадровой работы и развития профсоюзного движения, и правовой департамент ФПСО.

**Председатель
Федерации профсоюзов
Самарской области**



Д.Г. Колесников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
о практике работы Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения»
в сфере защиты социально-трудовых прав работников

По состоянию на 1 января 2021 года на учете в общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» (далее - Областной Профсоюз) состоит 229 первичных профсоюзных организаций, созданных в 90 учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения Самарской области. На профсоюзном учете состоит 16057 членов профсоюза, что составляет 92,5 % от работающих в отрасли. В целом, профсоюзным членством охвачено 94% организаций и учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения от их общего количества.

Основной уставной задачей Профсоюза является защита как коллективных, так и индивидуальных прав, и интересов работников.

Деятельность Областного Профсоюза направлена на решение задач:

- регулирование социально-трудовых отношений;
- повышение социальной направленности коллективных договоров;
- установление прогрессивных параметров заработной платы работников;
- проведение постоянного профсоюзного контроля социально-трудовой сферы;
- охрана здоровья;
- создание безопасных условий на рабочих местах;
- правовая защита членов профсоюза;
- участие профсоюза в решении коллективных вопросов.

В заключенном в 2019 году отраслевом Соглашении между министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области и Общественной организацией «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» о регулировании социально-трудовых отношений в подведомственных министерству учреждениях принципиально новыми пунктами стали вопросы защиты прав работников предпенсионного возраста при прохождении ими диспансеризации, преимущественном праве при сокращении численности или штата работников учреждений.

Также в новом отраслевом Соглашении изменены критерии массового сокращения численности или штата работников.

В рамках заключенного Соглашения основным инструментом в деятельности первичных профсоюзных организаций по представительству и защите социально-трудовых прав работников выступили коллективные договоры.

Зарегистрированные коллективные договоры есть во всех организациях и учреждениях, где действуют первичные профсоюзные организации.

В коллективные договоры включены вопросы трудовых отношений, оплаты труда, рабочего времени и времени отдыха, занятости, охраны труда, льгот, гарантий, компенсаций, молодежной политики, обеспечения прав и гарантий деятельности профсоюза.

Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения профсоюзного комитета и являются приложением к коллективному договору.

Продолжительность рабочего времени устанавливается в соответствии с действующим законодательством, в зависимости от типа учреждения. Так, в учреждениях стационарного типа (пансионаты, реабилитационные центры) применяется сменный режим, суммированный учет рабочего времени, сокращенное рабочее время. Управления социальной защиты населения, комплексные центры социального обслуживания населения работают по пятидневной рабочей неделе.

Время отдыха также зависит от типа учреждения: перерывы предусмотрены как в течение рабочего дня, так и смены, ежедневный и междусменный отдых, работа и отдых в выходные, нерабочие праздничные дни. Также в учреждениях разработан и действует перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем.

Ежегодные основные оплачиваемые отпуска предоставляются в соответствии с требованиями трудового законодательства по заранее утвержденному графику.

Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск от 7 дней и выше в зависимости от типа учреждения и должности работника. Так, например, в ГБУ СО «Самарский пансионат для детей-инвалидов» (дом-интернат) для умственно-отсталых детей» медицинскому персоналу предоставляется от 7 до 35 дней дополнительного отпуска, иным категориям работников – 7 дней. В БУ СО РЦ «Доблесть» - от 7 до 14 дней.

Также в учреждениях и организациях, в зависимости от типа, предоставляются ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска за выслугу лет и за ненормированный рабочий день.

За соблюдением работодателем всех нормативных правовых актов наблюдение ведут 229 уполномоченных. Ими же ежегодно осуществляется порядка 800 проверок.

За минувшие 2019 и 2020 годы все рабочие места в отрасли, а их 15783, прошли специальную оценку условий труда. Итогом этого мероприятия стали три важных результата: доплату к зарплате получают теперь 4704 человека, у 378 работников сокращён рабочий день, 2824 чел. предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск.

На контроле у профсоюза находятся и такие вопросы, как проведение обязательных медицинских осмотров, обеспечение спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты, выполнение работодателями мероприятий по охране труда, перечисленных в коллективных договорах.

Затраты на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда на одного работающего составляют в среднем 4,17 тыс. рублей, что больше, чем в предыдущие годы.

Проводимый профсоюзный мониторинг условий коллективных договоров, оценка коллективных договоров, участвующих в ежегодном конкурсе на лучший коллективный договор, позволяют оценивать их социальную значимость. Особое внимание при этом уделяется содержанию дополнительных льгот и гарантий в социально-трудовой сфере. В тех учреждениях, которые получают денежные средства от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, предоставляются дополнительные дни отдыха с сохранением заработной платы, а в тех учреждениях, где нет внебюджетных средств предоставляются отпуска без сохранения заработной платы, но с выплатой материальной помощи за счет экономии заработной платы.

В соответствии с коллективными договорами в различных учреждениях предусмотрена материальная помощь на цели:

- рождение ребенка – от 1000 руб. до 5000 руб.;
- бракосочетание работника – до 5000 руб.;
- тяжелое материальное положение семьи – до 3000 руб.;
- сотрудникам, имеющим детей школьного возраста – 1500 руб.;
- сотрудникам, чьи дети призываются в ряды Российской армии и по возвращении со службы – до 10000 руб.;
- тяжелая болезнь или длительное заболевание работника – от 1000 руб. до 10000 руб.;
- утрата в крупных размерах имущества – в размере должностного оклада;
- юбилейные даты – от 1000 руб. до 10000 руб.;
- увольнение работника в связи с выходом на пенсию по старости впервые – в размере должностного оклада;
- смерти близких родственников - до 10000 руб.;
- в результате несчастного случая или других непредвиденных обстоятельств – до 10000 руб.;
- трудная жизненная ситуация – до 5000 руб.;
- в связи с курортно-санаторным лечением во время отпуска – 30% стоимости путевки (исходя из материального положения работника);
- при первичном признании работника инвалидом - 3000 руб.;
- молодым специалистам, принятым на работу сразу после получения профессионального образования – 8000 руб. по истечении 6 месяцев работы;
- увольнение работника в связи с призывом в Российскую Армию, а также по окончанию срочной службы – должностной оклад;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере должностного оклада и некоторые другие льготы.

Профсоюз во исполнение своих обязательств по повышению оплаты труда работников отрасли профсоюз неоднократно вносил предложения о принятии новых нормативных правовых актов или доработке действующих актов в Самарской области. С учётом этих предложений, за последние несколько лет было принято 16 региональных нормативных правовых актов. По итогам их реализации размер средней заработной платы работников государственных учреждений, подведомственных министерству, увеличился с 16501 до 28031 рубля.

Обкомом Профсоюза оказывается помощь первичным профсоюзным организациям в таких вопросах, как формирование разделов коллективных

договоров, так и в разрешении возникающих вопросов при исполнении сторонами принятых на себя обязательств.

Разработан и издан буклет с методическими рекомендациями и алгоритмом действий при заключении коллективного договора. Буклет распространен по всем первичным профсоюзным организациям.

В помощь профактиву на сайте Областного Профсоюза размещен макет Коллективного договора, который постоянно корректируется с учетом законодательных изменений в социально-трудовой сфере. Кроме того, давались рекомендации по корректировке действующих локальных документов в учреждениях в связи с принятием ряда новых законодательных актов.

Выполнение принятых коллективными договорами обязательств неоднократно заслушивалось на Пленумах, заседаниях Президиума Областного Профсоюза, заседаниях комиссии по правовым и социально-трудовым вопросам, профсоюзных собраниях. Так, на заседаниях президиума рассмотрены вопросы:

- занятости, повышения квалификации и переподготовки кадров, а также контроль по представительству и защите интересов работников, в том числе членов профсоюза по установлению социальных льгот, гарантий и компенсаций;

- о практике работы первичных профсоюзных организаций по закреплению в коллективных договорах дополнительных льгот и гарантий для молодежи;

- о проведенной территориальной организацией Профсоюза и первичными профсоюзными организациями ГУСЗН г.о. Самара, работы по недопущению ухудшения положения работников в социально-трудовой сфере, в связи с проведением мероприятий по оптимизации сети государственных учреждений социального обслуживания населения Самарской области;

- о ходе реализации дополнительных мер социальной поддержки для членов профсоюза реорганизованных АНО «Центр социального обслуживания населения», ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения»;

- о практике работы первичных профсоюзных организаций, Комплексных центров социального обслуживания населения в сфере защиты социально-трудовых прав работников.

Защитные функции профсоюза распространяются не только на работников учреждений, подведомственных министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области. В 2017 году полномочия государственных бюджетных учреждений – центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по социальному обслуживанию на дому переданы 10 автономным некоммерческим организациям - центрам социального обслуживания населения (далее – АНО).

Реализация концепции по созданию Автономных некоммерческих организаций автоматически прекратило распространение отраслевого Соглашения на их работников. Притом, что во вновь созданных АНО ЦСОН 100% работающих, а это около 6500 человек, являлись членами Профсоюза. И, Областная организация профсоюза, в целях поддержки и защиты работников выступила учредителем АНО ЦСОН.

Масштабные изменения не стали препятствием для Областного Профсоюза по ведению диалога, дальнейшим согласованным действиям в вопросах регулирования социально-трудовых отношений, защите прав и интересов

работников во вновь образованных учреждениях с новой организационно-правовой формой.

Серьезным шагом стало заключение Соглашения между Областным профсоюзом и руководителями АНО ЦСОН, в соответствии с которым работникам сохранены все ранее действующие льготы и гарантии, кроме того, работодатель из средств от приносящей доход деятельности в течении календарного года предоставляет ежемесячную доплату в сумме 2300 рублей лучшим социальным работникам АНО ЦСОН, определенным по итогам проведенного Областным Профсоюзом конкурса на звание «Лучший социальный работник года Автономной некоммерческой организации Самарской области «Центр социального обслуживания населения».

С целью развития и укрепления социально-экономических отношений Областным профсоюзом уделяется внимание разработке и участию в реализации социальных проектов. Эта работа позволила осуществить социально-значимые направления работы в интересах работников отрасли.

Так, реализован социальный проект - «Профилактика синдрома эмоционального выгорания у специалистов учреждений социального обслуживания населения Самарской области». Цель проекта - разработка программы профилактики синдрома эмоционального выгорания (СЭВ), и осуществление совокупности мероприятий, обеспечивающих сохранение и укрепление психического здоровья специалистов отделений срочных социальных услуг, находящихся в зоне повышенного риска профессионального выгорания, предупреждение их «болезненных» психоэмоциональных реакций в процессе профессионального общения.

Также победителем федерального конкурса Президентских грантов стал социальный проект «Развитие модели деятельности СО НКО по социальному обслуживанию населения, повышение уровня их устойчивости – залог предоставления качественных социальных услуг населению Самарской области». Проект оказал положительное влияние на деятельность АНО ЦСОН по предоставлению населению качественных социальных услуг, в том числе дополнительных видов услуг. В рамках проекта для 10 АНО ЦСОН были проведены обучающие семинары, вебинары, круглые столы, а также закуплено оборудование для внедрения в практическую деятельность АНО ЦСОН дополнительных услуг, что положительно сказалось на росте доходов АНО ЦСОН от оказания платных услуг и, как следствие, заработной платы работников.

Всего Областным профсоюзом разработано и реализовано 9 социальных проектов, благодаря которым в профсоюз поступило 7 млн. рублей. Все они были использованы на внедрение новых форм и методов работы по социальному обслуживанию населения, на повышение качества работы учреждений.

Оздоровления работников и обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется в соответствии с Законами Самарской области от 30.12.2005 № 255-ГД «Об обеспечении работников организаций бюджетной сферы Самарской области путевками на санаторно-курортное лечение», от 8 декабря 2005г. N 210-ГД "Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих в Самарской области, путевками на санаторно-курортное лечение". И в то же время, многие члены профсоюза пользуются услугами ЧУ Федерации профсоюзов Самарской области «Профтуризм».

В 2020 году Областному профсоюзу была поручена реализация Постановления Правительства Самарской области от 16.09.2020 №699 «Об установлении отдельного расходного обязательства Самарской области на 2020 год по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе в сопровождении законных представителей) отдельных работников организаций социального обслуживания Самарской области и государственных учреждений здравоохранения Самарской области, оказывающих помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения (COVID-19)». В рамках социального партнерства в 2020 году Профсоюзу из областного бюджета выделена субсидия в размере 10,46 млн. рублей, что позволило в осеннюю оздоровительную кампанию организовать проведение 11 смен для более 200 человек в санаториях «Циолковский» и «Ставрополь», а также в детских оздоровительных лагерях «Березки», «Звездный», «Отдых».

В 2021 году эта работа продолжается, но уже специалистами ГКУ СО «Областной центр по организации отдыха и оздоровления детей Самарской области», подведомственного министерству.

В условиях распространения коронавирусной инфекции работники социальной отрасли подвергались повышенному риску заражения и угрозы здоровью. Областной Профсоюз регулярно отслеживал ситуацию по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, антисептиками, дезинфекцией помещений и т.д. Так, например, с целью анализа действий работодателей, организации работы по принятию мер для сохранения здоровья работников и недопущению распространения коронавирусной инфекции был проведен мониторинг 14 учреждений и организациях социальной защиты и социального обслуживания населения Юго-Западного округа с общей численностью работающих 2664 человека, из которых 2487 человек – члены профсоюза. По итогам мониторинга было закуплено и распределено в первичные профсоюзные организации 40 бесконтактных термометров.

В результате ежедневного контроля за количеством заболевших Обкомом профсоюза принято решение о необходимости введения дополнительных мер социальной поддержки профсоюзных организаций и их членов.

Так, работники стационарных учреждений, деятельность которых в период распространения коронавирусной инфекции осуществлялась в сменном режиме, предполагающем проживание работников в учреждении на протяжении смены, были освобождены от уплаты членских профсоюзных взносов с сумм дополнительных выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

В самом начале пандемии ощущалась острая нехватка защитных масок. В связи с ростом потребности в средствах индивидуальной защиты члены профсоюза казенных учреждений, там, где нет внебюджетных средств, были обеспечены многоразовыми масками. Было закуплено и предоставлено 15000 защитных масок на сумму более 300000 руб.

Еще одной мерой социальной поддержки стала выплата единовременной материальной помощи в размере от 3 до 10 тыс. руб. членам профсоюза, заболевшим COVID-19 и пневмонией. Таковую помощь получили 1689 человек на общую сумму 8,8 млн. руб. и она продолжается.

Ежегодно в адрес Обкома профсоюза поступают немногочисленные (2-3 шт.) письменные обращения от членов Профсоюза по вопросам оплаты труда, о

несогласии с увольнением, о разъяснении применения правовых норм трудового, пенсионного законодательства и других нормативных правовых актов.

Все поступившие в адрес Обкома профсоюза обращения рассмотрены в установленные законом сроки, заявителям даны соответствующие консультации и разъяснения.

Помимо этого, Областной Профсоюз тесно сотрудничает с правовым департаментом ФПСО по организации выездных юридических консультаций членам профсоюза. Правда, в 2020 году в связи с распространением COVID-19, переходом стационарных учреждений на режим обсервации и введением ограничительных мер, эта работа была приостановлена. Однако уже в этом году вновь появилась потребность проведения таких консультаций. Так, в апреле 2021г. юристы правового департамента выезжали в АНО ЦСОН «Центральный» городского округа Самара, в 20-х числах сентября 2021 года состоится встреча в ГКУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» «Варрель».

Считаем, что защита социально-трудовых прав работников является одним из главных направлений в работе Областного профсоюза, а значит, необходимо и далее уделять ему пристальное внимание.